



COMUNE DI MONSUMMANO TERME
PROVINCIA DI PISTOIA

SETTORE BACK-OFFICE
FP - PERSONALE

DETERMINAZIONE

N. 1015 del 31/12/2019

Oggetto: Attivazione contratto di somministrazione a tempo determinato di un Istruttore Tecnico geometra cat. C da destinare al Settore Front-Office, U.O.C. Territorio e sviluppo. Determinazione a contrarre mediante trattativa diretta su MEPA – CIG: ZF52B36B63

Il sottoscritto Dr. Antonio Pileggi Dirigente del Settore di “Front-Office” e reggente del Settore di “Back-Office” U.O.C. Bilancio e Risorse Umane,

PREMESSO che con deliberazione G.C. n. 168 del 12/12/2019 avente ad oggetto “Approvazione aggiornamento piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021. Integrazione programmazione dei fabbisogni di personale a tempo determinato” si prevede per il 2020 l'attivazione di un contratto di somministrazione di lavoro (in assenza di graduatorie concorsuali pubbliche utilizzabili e al fine di garantire tempestiva risposta all'esigenza straordinaria manifestatasi) di un Istruttore Tecnico geometra cat. C per sei mesi al fine di consentire l'assolvimento degli adempimenti e delle funzioni dell'ufficio Urbanistica in attesa della realizzazione delle assunzioni a tempo indeterminato programmate;

RICHIAMATI:

- l'art. 30 del D.Lgs. 81/2015 il quale definisce il contratto di somministrazione di lavoro come il contratto, anche a tempo determinato, con il quale un'Agenzia di somministrazione autorizzata ai sensi del D.lgs. 276/2013 mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti che per tutta la durata della missione svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore;
- l'art. 9, comma 28 del D.L. n. 78/2010, nonché l'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001 s.m.i. in materia di assunzioni a termine;

TENUTO CONTO che la disciplina della somministrazione di lavoro di cui agli artt. da 30 a 40 del soprarichiamato D.lgs. 81/2015 trova applicazione nei confronti delle pubbliche amministrazioni esclusivamente per la somministrazione di lavoro a tempo determinato e che la stessa deve essere utilizzata nei limiti quantitativi individuati dalla contrattazione collettiva applicata dall'utilizzatore;

DATO ATTO che, stante il rispetto dei vincoli assunzionali previsti per le assunzioni a tempo determinato di cui all'art. 9, c. 28 del D.L.78/2010 e dei vincoli per il ricorso alla somministrazione contrattualmente previsti:

- l'Amministrazione ha attivato in data 17/12/2019 un'indagine informale con richiesta di preventivo di spesa per l'attivazione della somministrazione di lavoro nei termini in premessa nei confronti di cinque operatori economici al fine di acquisire la migliore offerta (minor prezzo orario) per procedere all'affidamento del servizio tramite trattativa diretta su MEPA;
- sono pervenute due offerte presentate dalle società Adecco Italia SpA (costo orario complessivo al lordo di IVA su aggio pari ad Euro 21,62) e Openjobmetis SpA (costo orario complessivo al lordo di IVA su aggio pari ad Euro 21,52);

EVIDENZIATO che la Società Openjobmetis SpA, che ha presentato il minore prezzo orario per l'effettuazione del servizio, risulta essere iscritta ed abilitata al MEPA;

RITENUTO pertanto procedere all'attivazione della somministrazione di personale a tempo determinato a decorrere da gennaio 2020 con la società Openjobmetis SpA attraverso ricorso a trattativa diretta su MEPA;

VISTO il D.Lgs n. 50 del 18/4/2016 "Nuovo Codice degli Appalti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", in vigore dal 19/4/2016, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", come modificato dal D.Lgs 56/2017;

VISTI i primi tre commi dell'art. 32 del D.Lgs. n 50/2016, e s.m.i. ed in particolare il comma 2, il quale dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

DATO ATTO, inoltre, che trattandosi di servizio di importo inferiore ai € 40.000, per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 così come modificato dalla Legge 55/2019 (di conversione del cosiddetto "Decreto sblocca cantieri") le quali prevedono in merito alle forme di affidamento che: *"per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta"*;

RILEVATO CHE non sono attive convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura;

RICORDATO che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 s.m.i., si rende necessario adottare la presente determinazione a contrattare indicando: a) il fine che il contratto intende perseguire (procurare all'ente uno strumento contrattuale dinamico che consenta l'impiego temporaneo di personale, con il vantaggio di un inserimento in tempi brevissimi per rispondere alle esigenze eccezionali e straordinarie dell'Ufficio urbanistica in attesa realizzazione della programmazione dei fabbisogni di personale a tempo indeterminato); b) l'oggetto del contratto (individuazione di un'agenzia per la somministrazione di lavoro a tempo determinato, autorizzata allo svolgimento della somministrazione ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 276/2003 dal Ministero del Lavoro e delle politiche sociali, cui affidare la fornitura di una figura professionale ascrivibile alla Cat. C1 del vigente CCNL Funzioni Locali del 21/5/2018), la sua forma (il contratto di fornitura si

intende perfezionato nelle forme e con le modalità previste dalla piattaforma MEPA) e le clausole ritenute essenziali (attivazione a decorrere dal mese di gennaio per 6 mesi); c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni (mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, c. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 tramite trattativa diretta su portale MEPA);

RICHIAMATO l'art. 95, c. 4 lett. b) del D.lgs. 50/2016 s.m.i. ove si dispone che può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato per i quali si ritiene più opportuno cercare di massimizzare i risparmi in termini economici per l'amministrazione;

DATO ATTO che:

- la programmazione 2019 consente di garantire il rispetto degli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", nonché dei limiti imposti dall'art. 1, commi 557 e seguenti della Legge 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale (spesa potenziale massima);
- a B.P. 2019/2021 è stato attestato il rispetto da parte dell'Ente del tetto della spesa di personale ex art.1, cc. 557 della Legge 296/2006 s.m.i. (dato medio 2011/2013 pari ad Euro 3.767.960,50) e le previsioni del Bilancio triennale garantiscono il contenimento della spesa con riferimento a quella del citato triennio a fronte della realizzazione dell'assunzione di cui trattasi;
- il rendiconto di gestione 2018 approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 27 del 15/5/2019 ha garantito il rispetto del tetto della spesa di personale ex art.1, cc. 557 della Legge 296/2006 s.m.i. per detta annualità;
- è stato verificato positivamente il rispetto degli obiettivi di pareggio di bilancio 2018 come risultante da specifica certificazione trasmessa in data 26/3/2019;
- l'Ente ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti e nel 2018 ha adempiuto alle richieste di certificazione nei termini di cui all'art. 9, c. 3 bis del D.L. 185/2008;
- con deliberazione della G.C. del 7/12/2011 n. 168 è stato adottato il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, parte inerente l'adeguamento ai principi generali in materia di performance organizzativa ed individuale, nel rispetto delle previsioni di cui al D.Lgs.150/2009;
- con deliberazione della G.C. n. 72 del 9/5/2019 è stata approvata la Relazione sulla performance ex art. 10, c.1 del D.Lgs. 150/2009 anno 2018, validata dal Nucleo di valutazione e pubblicata sul sito Amministrazione Trasparente;
- con deliberazioni della G.C. n. 44 del 27/3/2019 e n. 49 del 11/4/2019 sono stati approvati il PEG e il Piano della performance 2019/2021;
- con delibera G.C. n. 52 del 29/3/2018 è stato approvato il Piano triennale delle azioni positive 2018/2020 ai sensi del D.Lgs. 198/2006 "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna";
- non sono presenti scoperture della quota d'obbligo per i soggetti appartenenti alle categorie protette come da comunicazione dell'Ente in data 29/1/2019 tramite prospetto informativo di cui all'art. 9 della Legge 68/99;
- la deliberazione della G.C. di programmazione dei fabbisogni è stata trasmessa al Collegio dei Revisori dei Conti per l'accertamento di cui all'art. 19, c.8 della L. 448/2001;
- il Bilancio consolidato anno 2018 è stato approvato con deliberazione del C.C. n. 46 del 30/9/2019;
- sono stati rispettati gli obblighi di trasmissione alla BDAP per Rendiconto, Bilancio di previsione e consolidato;
- è stato rispettato l'obbligo di trasmissione del Piano Triennale dei fabbisogni 2019-2021 s.m.i. alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D. Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018;

VISTO il D.Lgs. 30/3/2001, n. 165 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche;

VISTO il D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 “Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali”;

VISTO lo Statuto Comunale nel testo vigente;

VISTO il Regolamento di Organizzazione, approvato con deliberazione consiliare N. 85 del 30/7/1996, esecutiva, e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Contabilità, approvato, nel testo vigente, con deliberazione consiliare n. 38 del 28/9/2017;

VISTO il Disciplinare per l'adozione delle determinazioni approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione N. 106 del 2/7/2003, esecutiva;

VISTE altresì:

- la Deliberazione C.C. n. 13 del 26/3/2019 "Approvazione del Documento Unico di Programmazione-D.U.P.- 2019/2020/2021-Aggiornamento";
- la Deliberazione C.C. n. 14 del 26/3/2019 "Approvazione del Bilancio di Previsione per il Triennio 2019/2020/2021”;
- la Deliberazione G.C. n. 44 del 27/3/2019 "Approvazione P.E.G. triennio 2019/2020/2021 - Attribuzione risorse finanziarie" s.m.i.;

VISTI:

- il D.Lgs. 27/10/2009 n. 150 “Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”;
- il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali in materia di performance approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 35 del 9/3/2017;
- la delibera G.C. n. 72 del 9/5/2019 inerente l'approvazione della Relazione sulla performance per l'anno 2018;

VISTO il il Decreto sindacale n. 25 del 10/7/2019 con il quale, nei termini di cui alla Delibera G.C. n. 82/2019 si affida allo scrivente, ex art.110 c. 1 del D.Lgs. 267/00 e con decorrenza dall'11/7/2019, l'incarico di dirigente del Settore Front Office fino al termine del corrente mandato Amministrativo e la Reggenza del Settore Back Office U.O.C. Bilancio e Risorse Umane fino ad eventuale diversa determinazione e comunque non oltre la scadenza del presente mandato;

DATO ATTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza del medesimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, c. 1, del DLgs. n. 267/2000;

D E T E R M I N A

1- DI AUTORIZZARE, per le ragioni di cui in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, l'affidamento diretto del servizio di somministrazione di lavoro di un Istruttore Tecnico geometra cat. C Posizione economica C1 del C.C.N.L. Funzioni Locali 21/5/2018 ad orario pieno, a decorrere da gennaio 2020 per sei mesi ex art. 36, c. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 s.m.i. attraverso ricorso a trattativa MEPA con la Società Openjobmetis SpA PI: 13343690155, procedendo nel rispetto di quanto preventivamente richiesto a mezzo dell'indagine informale di mercato e in considerazione dell'offerta pervenuta;

2) DI FRONTEGGIARE la spesa per la somministrazione sull'anno 2020 nel limite dell'importo di Euro 20.144,73 alla Mis. 01 Prg. 11 Tit. 1 Mac. 03 Capitolo 2100 (01111.03.2100) "Spese prestazioni diverse" del Bilancio di previsione triennale 2019/2021, esecutivo, che presenta la prescritta disponibilità;

3) DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, co. 1, del D.lgs. n. 267/2000;

4) DI DARE ATTO che:

- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Responsabile del procedimento e dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini previsti dall'art. 120 D.Lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Territoriale della Provincia di Pistoia senza termini di scadenza;

- la presente determinazione a cura dell'U.O.C. Affari Generali, ai sensi del d.lgs n. 33/2013, sarà pubblicata nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Comune;

- la presente determinazione, ai soli fini conoscitivi, sarà pubblicata, a cura dell'U.O.C. Affari Generali, all'Albo Pretorio Informatico del Comune per 15 giorni interi e consecutivi, nonché inserita sul sito internet del Comune stesso.

S P E S A

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	IMPEGNO	IMPORTO
2020	SPESE PRESTAZIONI DIVERSE	01111.03.2100	1792	20.144,73

E N T R A T A

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	ACCERTAMENTO	IMPORTO

Il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. n.241/90 è La Resp. Dott.ssa Michela Torre

Si trasmette copia del presente provvedimento a :

Ai sensi dell'art. 147 bis, primo comma, del D.Lgs 18.8.2000, n. 267, **si rilascia parere di regolarità tecnica** attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto.

Monsummano Terme, li 31/12/2019

Il Dirigente Responsabile
Pileggi Antonio / ArubaPEC S.p.A.
(firmato digitalmente)